

**Прозрачность**  
(Индекс открытости бюджета)

**46**

/100

Правительство Украины предоставляет общественности **ограниченную** информацию о бюджете.

**Участие**  
**общественности**

**23**

/100

Правительство Украины предоставляет общественности **недостаточно** возможностей для участия в бюджетном процессе.

**Надзор**  
**за бюджетом**

**79**

/100

**Со стороны законодательного органа**  
Надзор за бюджетом со стороны законодательного органа на Украине является **адекватным**.

**83**

OUT OF 100

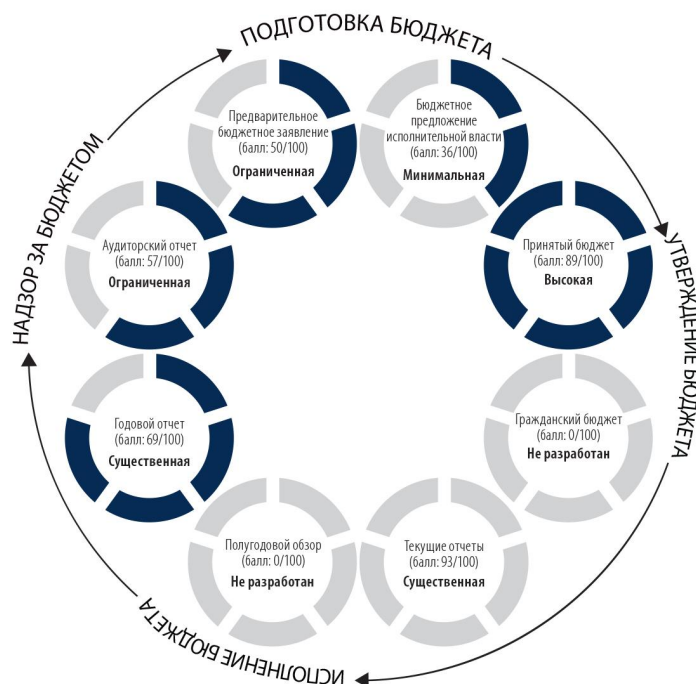
**Со стороны контрольного органа**  
Надзор за бюджетом со стороны высшего контрольного органа на Украине является **адекватным**.

## Прозрачность (Индекс открытости бюджета)

Опираясь на международные критерии, разработанные многосторонними организациями, Опрос по открытости бюджета использует 109 показателей для определения прозрачности бюджета. Эти показатели используются для того, чтобы определить, делает ли центральное правительство доступными для общественности восемь ключевых бюджетных документов и являются ли данные этих документов всеобъемлющими и полезными.

Каждая страна получает балл из 100 возможных, который определяет ее рейтинг в Индексе открытости бюджета — единственном в мире независимом сравнительном анализе прозрачности бюджета.

### Практическая значимость бюджетной информации в течение всего бюджетного цикла



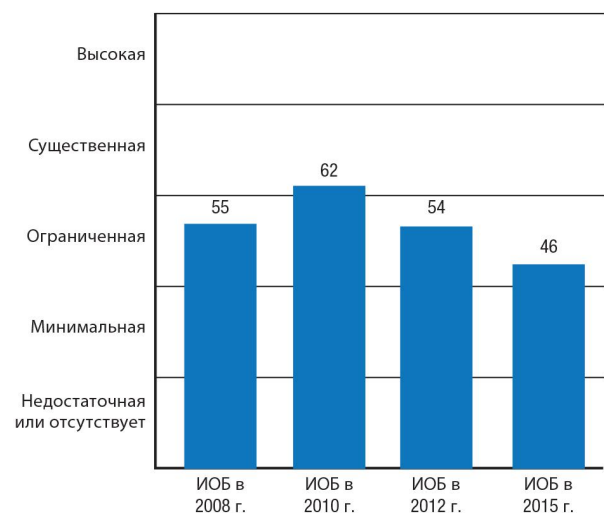
Примечание. Для сообщения о степени полезности каждого документа используются следующие категории: **не разработан, опубликован поздно, для внутреннего пользования, недостаточная, минимальная, ограниченная, существенная или высокая.**

### Сравнение по регионам



Показатель Украины составляет 46 баллов из 100, что немного выше среднего мирового показателя 45 баллов.

### Изменение прозрачности бюджета в динамике



# Прозрачность (Индекс открытости бюджета)

## Доступность бюджетных документов в динамике

Документ	2008	2010	2012	2015
Предварительное бюджетное заявление	●	●	●	●
Бюджетное предложение исполнительной власти	●	●	●	●
Принятый бюджет	●	●	●	●
Гражданский бюджет	●	●	●	●
Текущие отчеты	●	●	●	●
Полугодовой обзор	●	●	●	●
Годовой отчет	●	●	●	●
Аудиторский отчет	●	●	●	●

● Не разработан / опубликован поздно ● Разработан для внутреннего пользования  
● Опубликован

Украина получила 46 баллов в Индексе открытости бюджета в 2015 г., это ниже, чем балл, полученный ею в 2012 г.

Более того, Правительство Украины было непоследовательно в вопросе о том, какие документы становятся доступными общественности в этом году.

С 2012 г. Правительство Украины повысило доступность бюджетной информации благодаря:

- Повышению полноты принятого бюджета и годового отчета.

Однако Правительство Украины снизило доступность бюджетной информации по следующей причине:

- Снизилась полнота бюджетного предложения исполнительной власти.

Кроме того, Правительство Украины не добились прогресса в следующих вопросах:

- Не опубликованы гражданский бюджет и полугодовой обзор.
- Публикация аудиторского отчета, который содержит лишь минимальные сведения о бюджете.

## Участие общественности

Факты показывают, что одной лишь прозрачности недостаточно для улучшения управления и что участие общественности в формировании бюджета может максимально увеличить положительные результаты, связанные с большей прозрачностью бюджета.

С целью определения участия общественности в Опросе по открытости бюджета оценивается степень, в которой правительство предоставляет возможности для участия общественности в бюджетных процессах. Такие возможности должны предоставляться в течение всего бюджетного цикла исполнительной властью, законодательным органом и главным контрольным органом.

### Элементы участия общественности



Украина получила 23 балла из 100, что указывает на **недостаточное** предоставление общественности возможностей для участия в бюджетном процессе. Это ниже, чем общий средний балл 25.

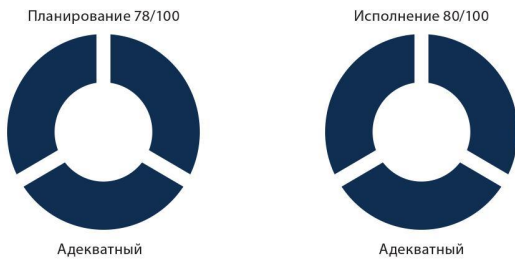
### Сравнение по регионам



# Надзор за бюджетом

Опрос по открытости бюджета изучает степень способности законодательных органов и главных контрольных органов осуществлять эффективный надзор за бюджетом. Эти органы играют решающую роль — часто закрепленную в национальных конституциях — в планировании бюджета и надзоре за его исполнением.

## Надзор со стороны законодательного органа



Законодательный орган **адекватный** надзор как на стадии планирования, так и на стадии исполнения бюджетного цикла.

Однако бюджетное предложение исполнительной власти не получает одобрение законодателей как минимум за один месяц до начала бюджетного года. Не проводятся регулярные консультации по вопросам бюджета между исполнительной властью и законодательным

органом. Наконец, по закону и на практике не проводятся консультации с законодательным органом перед расходованием средств из чрезвычайных фондов, которые не были предусмотрены принятым бюджетом.

## Надзор со стороны главного контрольного органа



Главный контрольный орган обеспечивает **адекватный** надзор за бюджетом. В соответствии с законом он имеет все полномочия по собственному усмотрению проводить аудит, когда он посчитает уместным. Более того, руководитель главного контрольного органа не может быть смещен с должности без законодательного или судебного одобрения, что обеспечивает его независимость. Наконец, главный контрольный орган обеспечен достаточными ресурсами для выполнения своих функций, но имеет слабую систему обеспечения качества.

# Рекомендации

## Повышение прозрачности

Украина должна уделить первоочередное внимание следующим действиям, направленным на повышение прозрачности бюджета:

- Разработать и опубликовать гражданский бюджет и полугодовой обзор.
- Повысить полноту бюджетного предложения исполнительной власти, предоставляя информацию в отношении классификации расходов на будущие годы и классификации расходов за предыдущие годы.
- Повысить полноту годового отчета, предоставляя сравнительную информацию о планируемой и фактической задолженности и процентного дохода, а также сравнительную информацию о планируемых и фактических показателях работы.

## Повышение участия

Украина должна уделить первоочередное внимание следующим действиям, направленным на повышение участия в бюджете:

- Обеспечить информирование общественности о цели вовлечения общественности в бюджетный процесс и предоставление достаточной информации для эффективного участия в нем.
- В законодательном органе провести слушания о бюджетах определенных министерств, департаментов и учреждений, на которых заслушиваются представители общественности.
- Создать официальные механизмы, с помощью которых общественность сможет помогать главному контрольному органу в составлении программы аудита и участвовать в аудиторских расследованиях.

## Улучшение надзора

Украина должна уделить первоочередное внимание следующим действиям, направленным на усиление надзора за бюджетом:

- Обеспечить одобрение бюджетного предложения исполнительной власти законодателями как минимум за один месяц до начала бюджетного года.
- По закону и на практике обеспечить проведение консультаций с законодательным органом перед расходованием средств из чрезвычайных фондов, которые не были предусмотрены принятым бюджетом.

# Методология

Опрос по открытости бюджета использует международные критерии, разработанные многосторонними организациями, такими как Международный валютный фонд (МВФ), Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) и Международная организация высших контрольных органов (ИНТОСАИ). Это основанное на фактах исследование, в котором оценивается ситуация, существующая на практике, с помощью легко наблюдаемых явлений. Весь процесс занял приблизительно 18 месяцев (с марта 2014 г. по сентябрь 2015 г.), и в нем было задействовано около 300 экспертов в 102 странах мира. Версия за 2012 г. была несколько переработана с учетом происходящих изменений в принятой надлежащей практике и в целях усиления отдельных вопросов. Полное обсуждение этих изменений можно найти в технической записке о сопоставимости Индекса открытости бюджета в динамике (см. ниже).

Ответы, полученные в ходе опроса, обычно подкрепляются цитатами и комментариями. Это может быть ссылка на документ открытого доступа, официальное заявление правительства или комментарии из личной беседы с правительственным чиновником или другим компетентным лицом.

Опрос составлен в форме анкеты, заполняемой для каждой страны независимыми экспертами по бюджету, которые не связаны национальными правительствами. Затем анкета каждой страны независимо изучается анонимным экспертом, который также не связан с правительством. Кроме того, МБП предлагает национальным правительствам предоставлять комментарии к проекту результатов опроса и рассмотреть эти комментарии перед окончательным оформлением результатов опроса.

Несмотря на неоднократные попытки, МБП не удалось получить от Правительства Украины комментарии к проекту результатов анкеты для оценки открытости бюджета.

Исследование по проведению Опроса по открытости бюджета в данной стране выполнил:

Владимир Тарнай

Центр политических исследований и анализа

ул. Михайловская, 24-В

Киев, 0001

Украина

[vtarnay@gmail.com](mailto:vtarnay@gmail.com)

## Дополнительная информация

Посетите веб-сайт [www.openbudgetsurvey.org](http://www.openbudgetsurvey.org) для получения дополнительной информации, включая следующие материалы:

<http://www.openbudgetsurvey.org/>

- Опрос по открытости бюджета за 2015 г.: общий отчет
- Отдельные массивы данных для каждой из 102 стран, в которых проводился опрос.
- Техническая записка о сопоставимости Индекса открытости бюджета в динамике.