**Комітет Верховної Ради України з питань боротьби із організованою злочинністю та корупцією**

**Громадська експертна рада**

**Результати громадської антикорупційної експертизи законопроектів**

|  |  |
| --- | --- |
| **Назва законопроекту** | Про внесення змін до Закону України "Про здійснення державних закупівель" (щодо спрощення процедури закупівлі деяких товарів для закладів освіти) |
| **Номер законопроекту** | 2055 |
| **Дата реєстрації** | 05.11.2013 (доопрацьований) |
| **Автор законопроекту** | Зубко Г.Г., народний депутат України, член фракції ВО «Батьківщина» |
| **Головний комітет ВРУ** | Комітет з питань економічної політики |
| **Етап проходження** | Надано на заміну (07.11.2013) |
| **Висновок Головного науково-експертного управління ВРУ** | Законопроект потребує доопрацювання |
| **Висновок профільного Комітету ВРУ** | Відсутній на момент проведення експертизи |
| **Веб-адреса картки законопроекту на сервері ВРУ** | <http://w1.c1.rada.gov.ua/pls/zweb2/webproc4_1?pf3511=45508> |
| **Дата схвалення висновку Громадською експертною радою** | 31 грудня 2013 року |
| **Висновок та рекомендації**  **Громадської експертної ради** | **У проекті виявлені корупційні ризики**  **Відхилити законопроект** |

Виконавець:

Головний експерт

Центру політичних студій та аналітики

з громадської антикорупційної експертизи

Андрій Марусов

1. **Короткий виклад результатів громадської антикорупційної експертизи**

* **Задекларована ціль та способи її досягнення:**

**Ціль:** Забезпечення повноцінного харчування дітей у державних навчальних закладах

**Спосіб досягнення:** Виведення закупівлі продуктів та \ або послуг з харчування дітей у дошкільних, загальноосвітніх навчальних закладах та закладах для громадян, які потребують соціальної допомоги та реабілітації державної та комунальної власності, з-під дії ЗУ «Про здійснення державних закупівель». Одночасно, на відповідних замовників покладається обов’язок закуповувати продукти харчування за цінами, що не перевищують офіційні середньостатистичні ціни на момент закупівлі продуктів харчування.

* **Ризик створення корупційної схеми:** наявний

***Яким чином може працювати корупційна схема:***

Законопроект пропонує, щоб продукти харчування для дітей у державних навчальних закладах закуповувалися керівниками цих закладів або відповідних управлінь освіти на власний розсуд, без оприлюднення інформації про їхні результати.

Закритість закупівель та знищення конкуренції в цій сфері сприятиме здійсненню корупційних закупівель, із отриманням замовникам неправомірних вигід.

Покладання на них обов’язку проводити закупівлі за «офіційними середньостатистичними цінами» не зможе мінімізувати негативний вплив, оскільки ані законопроект, ані дотичне законодавство не має чіткого визначення таких цін. Проект також не містить чіткої вказівки, які органи державної влади будуть контролювати дотримання цього обов’язку (первісний варіант проекту від 21.01.13 не містив такого обов’язку; він з’явився внаслідок його доопрацювання автором).

Пояснювальна записка не наводить чітких аргументів, чому вчасне проведення вказаних закупівель ускладнюється існуючим чинним законодавством. Навпаки, ЗУ «Про здійснення державних закупівель» дозволяє замовникам скорочувати строк процедур закупівлі продуктів харчування з 30 до 15 днів у разі обґрунтованої нагальної потреби.

***Хто може отримувати корупційну вигоду:*** замовники продуктів харчування (керівники державних навчальних закладів та управлінь освіти)

***Оцінка обсягу корупційної вигоди:*** на стадії оцінки

***Хто платитиме корупційні внески:*** постачальники продуктів харчування

* **Втрати та жертви**

Ключові ***негативні наслідки***:

У разі реалізації корупційного сценарію, вірогідним є невиправдане витрачання державних коштів та придбання продуктів харчування за завищеною ціною або неналежної якості. Врешті-решт, це може призвести до результату, що суперечить задекларованій меті законопроекту, - до зриву повноцінного харчування дітей.

***Хто може потерпати від корупційної схеми:*** батьки дітей; платники податків України

* **Висновки та рекомендації:**

У проекті виявлені серйозні корупційні ризики. Рекомендується відхилити законопроект.

**ІІ. Детальний виклад результатів громадської антикорупційної експертизи**

* **Задекларована суть законопроекту**

|  |  |
| --- | --- |
| ***Ціль*** | ***Спосіб досягнення*** |
| Забезпечення повноцінного харчування дітей у державних навчальних закладах | Виведення закупівлі продуктів та \ або послуг з харчування дітей у дошкільних, загальноосвітніх навчальних закладах та закладах для громадян, які потребують соціальної допомоги та реабілітації державної та комунальної власності, з-під дії ЗУ «Про здійснення державних закупівель». Одночасно, на відповідних замовників покладається обов’язок закуповувати продукти харчування за цінами, що не перевищують офіційні середньостатистичні ціни на момент закупівлі продуктів харчування |

* **Корупціогенні чинники та норм**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | ***Корупціогенний чинник*** | ***Кількість норм*** |
| 1. | Широта адміністративного розсуду та дискреційні повноваження (нечітке визначення функцій, прав, обов'язків і відповідальності органів влади) | Не виявлено |
| 2. | Порушення балансу інтересів та надмірні обтяження для одержувачів публічних послуг | **1** |
| 3. | Прогалини правового регулювання | **1** |
| 4. | Колізії в законодавстві |  |
| 5. | Надмірна кількість контактів приватного сектору з органами влади, необхідних для виконання процедури | Не виявлено |
| 6. | Надмірна кількість органів влади, з якими має контакт приватний сектор згідно процедури | Не виявлено |
| 7. | Поєднання нормотворчих та контролюючих функцій в одному органі влади | Не виявлено |
| 8. | Конфлікт інтересів ініціаторів законопроекту, що може призвести до отримання неправомірної вигоди | Не виявлено |
|  | Всього | **2** |

* **Ключові наслідки**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Стаття законопроекту | Корупціогенний чинник | Наслідок |
| Частина І законопроекту | **Порушення балансу інтересів.**  Пропонується вивести закупівлі продуктів харчування для державних навчальних закладів з-під дії ЗУ «Про здійснення державних закупівель». | Замовники зможуть на власний розсуд проводити закупівлі продуктів харчування, без оприлюднення їхніх результатів. Це зможе призвести до вимагання неправомірної вигоди від постачальників продуктів харчування, постачання продуктів неналежної якості або за завищеними цінами |
| Частина І законопроекту | **Прогалини правового регулювання.**  Проект зобов’язує замовників здійснювати закупівлю продуктів харчування «за цінами, що не перевищують офіційні середньостатистичні ціни на момент закупівлі продуктів харчування».  Проект (як і дотичне законодавство) не містить чіткого визначення «офіційних середньостатистичних цін» | Внаслідок прогалини правового регулювання замовники проводитимуть закупівлі на власний розсуд. |

* **Суб’єкти корупційних відносин**

***Хто може отримувати корупційні вигоди:*** замовники продуктів харчування (керівники державних навчальних закладів та управлінь освіти)

***Методологія оцінки обсягу корупційної вигоди та результати оцінки:*** в стадії розробки

***Хто платитиме корупційні внески:*** постачальники продуктів харчування

***Методологія оцінки обсягу корупційних втрат та результати оцінки:*** в стадії розробки

* **Висновки та рекомендації**

Законопроект містить ризики проведення корупційних закупівель продуктів харчування для дітей державних навчальних закладів. Це може призвести до закупівлі цих продуктів неналежної якості та за завищеними цінами, що унеможливить повноцінне харчування дітей у вказаних закладах.

**З урахуванням цього висновку, Громадська експертна рада рекомендує відхилити законопроект.**

**.**